



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23 ноября 2020 г.

№ 503-17

Об утверждении основных направлений
долговой политики Лахденпохского
муниципального района на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 101, 107.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе, утвержденного решением Совета Лахденпохского муниципального района № 27/215-6 от 24.11.2016 года, в целях эффективного управления муниципальным долгом Лахденпохского муниципального района:

1. Утвердить основные направления долговой политики Лахденпохского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на и.о. заместителя Главы Администрации Лахденпохского муниципального района по финансам, начальника финансового управления Т.В. Сергушкину.

Глава Администрации
Лахденпохского муниципального района

О.В. Болгов

Разослать: дело, финансовое управление – 2 экз.



Утверждены распоряжением Администрации
Лахденпохского муниципального района
№ 503-11 от 23 ноября 2020 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Лахденпохского муниципального района на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов

I. Общие положения

Долговая политика Лахденпохского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Лахденпохского муниципального района (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

Показатели, характеризующие объем и структуру
муниципального долга Лахденпохского муниципального района

Наименование показателя	на 01.01.2017 года	на 01.01.2018 года	на 01.01.2019 года	на 01.01.2020 года	Ожидаемое исполнение на 01.01.2021 года
Объем муниципального долга муниципального образования, тыс.руб., в том числе:	11 258	26 223	28 845	27 107	34 802
кредиты кредитных организаций, тыс.руб.	0	8 889	5 556	14 222	30 500
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб.	11 258	17 334	23 289	12 885	4 302

Темп роста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, %	в 2,25 раза	в 2,32 раза	10 %	- 6 %	28,4 %
Отношение объема муниципального долга муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, %	9,8 %	25,4 %	25,7 %	21,5 %	29,4%
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб.	173	818	1 411	1 271	1 900

В последние годы наблюдается рост объема муниципального долга Лахденпохского муниципального района (за исключением 2019 года, где снижение объема муниципального долга за год составило 1 738 тыс. рублей). Ожидаемый объем муниципального долга на 01.01.2021 года более чем в три раза превысит объем муниципального долга на 01.01.2017 года. В период с 2019 года наблюдается тенденция снижения объема муниципального долга по бюджетным кредитам и увеличения объема долга по кредитам кредитных организаций. По состоянию на 01.01.2019 года доля коммерческих кредитов в общей структуре муниципального долга составляла 19,3 процента, на 01.01.2020 года – 52,5 процента и по состоянию на 01.01.2021 года достигнет размера 87,6 процента.

В связи с вышеизложенным, соответственно, увеличиваются расходы на обслуживание муниципального долга с 1 411 тыс. рублей в 2018 году до планируемых 1 900 тыс. рублей в 2020 году.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг составил 27 107 тыс. рублей, что соответствует параметрам, утвержденным решением Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

По итогам исполнения местного бюджета за 2019 год:

- отношение фактического объема муниципального долга к фактическому годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений) на 1 января 2020 года составило 21,48 процента при нормативном значении равно, или менее 100 процентов;

- отношение фактического объема расходов на обслуживание муниципального долга к фактическому объему расходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) на 1 января 2020 года составило 0,45 процента при нормативном значении равно, или менее 15 процентов;

- отношение фактического объема заимствований Лахденпохского муниципального района к сумме фактического дефицита бюджета и

фактического объема погашений долговых обязательств Лахденпохского муниципального района на 01.01.2020 года составило 87,36 процента при нормативном значении равно, или менее 100 процентов.

Таким образом, в 2019 году Лахденпохским муниципальным районом соблюдены все требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленные к муниципальному долгу.

Ожидаемый объем муниципального долга на 01.01.2021 года по итогам исполнения бюджета района за 2020 год – 34 801 тыс. рублей, рост долга составит 28,4 процента по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

В 2020 году Администрацией Лахденпохского муниципального района было проведено два аукциона на привлечение кредитов коммерческих банков, что позволило открыть две кредитные линии в общем размере 30 500,0 тыс. рублей, таким образом исполнить программу муниципальных внутренних заимствований Лахденпохского муниципального района на 2020 год в части привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации и провести мероприятия по снижению расходов на обслуживание муниципального долга (снижение ставки по кредиту в размере 12 000 тыс. рублей с 9,2 процентов годовых до 5,6 процентов годовых), что позволит сократить объемы ассигнований на обслуживание муниципального долга на 131 тыс. в 2020 году, на 432 тыс. рублей в 2021 году и на 288 тыс. в 2022 году.

В 2020 году был досрочно погашен коммерческий кредит в размере 2 222 тыс. рублей, что позволило сэкономить сумму 42,5 тыс. рублей.

В течение 2020 года Лахденпохским муниципальным районом производятся своевременные процентные платежи и платежи основного долга по всем заключенным кредитным договорам.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета будет сохраняться. Обеспечение финансирования дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств осуществляются путем привлечения ресурсов на российском финансовом рынке. Привлечение заемных средств на приемлемых для местного бюджета условиях из-за волатильности финансового рынка находится в зависимости от политики Центрального банка Российской Федерации и политики российских банков при установлении процентных ставок по кредитам и сроков их предоставления.

К факторам, определяющим направления долговой политики Лахденпохского муниципального района на предстоящий период относятся:

- формирование сбалансированного бюджета Лахденпохского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- действующие обязательства по выполнению условий соглашений с Министерством финансов Республики Карелия о реструктуризации обязательств (задолженности) Лахденпохского муниципального района по бюджетным кредитам;

- сохранение потребности в заемных средствах на предстоящий трехлетний период, в том числе в целях финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района, а также в целях погашения (рефинансирования) действующих долговых обязательств Лахденпохского муниципального района.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- обеспечение потребностей бюджета Лахденпохского муниципального района в заемных средствах;
- сохранение Лахденпохским муниципальным районом параметров, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- формирование структуры муниципального долга Лахденпохского муниципального района, оптимальной по видам долговых обязательств, срокам их погашения и стоимости долга.

Основными задачами долговой политики определены:

- реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом ее взаимосвязи с реальными потребностями бюджета Лахденпохского муниципального района;
- формирование обоснованного объема муниципального долга Лахденпохского муниципального района и его оптимальной структуры;
- реализация мер по диверсификации и удешевлению муниципальных заимствований;
- управление рисками, возможными при реализации Лахденпохским муниципальным районом долговой политики;
- обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости:

по состоянию на 1 января 2022 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 40 %;

по состоянию на 1 января 2023 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 44 %;

по состоянию на 1 января 2024 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета

Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 47 %;

- привлечение в бюджет Лахденпохского муниципального района кредитов кредитных организаций по новым заключаемым муниципальным контрактам по ставкам на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых (по возможности);

- ограничение в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов расходов на обслуживание муниципального долга Лахденпохского муниципального района до уровня, не превышающего 5% объема расходов бюджета Лахденпохского муниципального района.

- ограничение в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Лахденпохского муниципального района, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации до уровня, не превышающего 15%.

- исключение случаев просрочки исполнения долговых обязательств Лахденпохского муниципального района.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

- эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета;

- осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

- использование всех возможностей по привлечению бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия по причине их наименьшей стоимости;

- реализация мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов Лахденпохского муниципального района на период до 2024 года,

утвержденной постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.02.2020 года № 124;

- мониторинг соответствия показателей муниципального долга Лахденпохского муниципального района долговым параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление внутреннего финансового контроля, направленного на своевременное и полное исполнение долговых обязательств Лахденпохского муниципального района;

- реализация комплекса последовательных действий, направленных на минимизацию стоимости заемных средств.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

- риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.