

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_ ноября 2022 г. № \_\_\_

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений долговой политики Лахденпохского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов |

В соответствии со статьями 101, 107.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе, утвержденного решением Совета Лахденпохского муниципального района от 24.11.2016 № 27/215-6, в целях эффективного управления муниципальным долгом Лахденпохского муниципального района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Лахденпохского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления.

Глава Администрации

Лахденпохского муниципального района О.В. Болгов

Разослать: дело, финансовое управление – 2 экз.

Утверждены

постановлением Администрации

Лахденпохского муниципального района

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ ноября 2022 года

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Лахденпохского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Долговая политика Лахденпохского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Лахденпохского муниципального района (далее - муниципальный долг).

**II. Итоги реализации долговой политики**

Показатели, характеризующие объем и структуру

муниципального долга Лахденпохского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | на 01.01.2019 года | на 01.01.2020 года | на 01.01.2021 года | на 01.01.2022 года | Ожидаемое исполнение на 01.01.2023 года |
| Объем муниципального долга муниципального образования, тыс.руб., в том числе: | 28 845 | 27 107 | 27 102 | 26 800 | 36 900 |
| кредиты кредитных организаций, тыс.руб. | 5 556 | 14 222 | 22 800 | 26 800 | 20 900 |
| бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб. | 23 289 | 12 885 | 4 302 | 0 | 16 000 |
| Темп роста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, % | 10 % | - 6 % | -0,02 % | -1,11 % | 37,7 % |
| Отношение объема муниципального долга муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, % | 25,7 % | 21,5 % | 22,1 % | 18,3 % | 24,7 % |
| Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб. | 1 411 | 1 271 | 1 789 | 1 457 | 2 100 |

В период с 2019 по 2022 годы года наблюдается снижение объема муниципального долга по годам. Снижение объема муниципального долга с 01.01.2019 года по 01.01.2022 года составило 7,1 процента. Ожидаемый объем муниципального долга на 01.01.2023 года на 28 процентов превысит объем муниципального долга на 01.01.2019 года. В период с 2019 по 2021 годы наблюдалась тенденция снижения объема муниципального долга по бюджетным кредитам и увеличения объема долга по кредитам кредитных организаций. На 01.01.2022 года объем муниципального долга по бюджетным кредитам равен нулю. По состоянию на 01.01.2019 года доля коммерческих кредитов в общей структуре муниципального долга составляла 19,3 процента, на 01.01.2020 года – 52,5 процента, на 01.01.2021 года – 84,1 процента, по состоянию на 01.01.2022 года достигла размера 100 процентов.

В 2022 году из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района предоставлен бюджетный кредит, направленный на погашение долговых обязательств Лахденпохского муниципального района по рыночным заимствованиям муниципального района, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте – декабре 2022 года. Бюджетный кредит предоставлен сроком на 5 лет под 0,1 процент годовых. Объем бюджетного кредита составил 16 000,00 тыс. рублей. Таким образом, по оценке ожидаемого исполнения бюджета на 01.01.2023 года, объем бюджетных кредитов в общей сумме долга составит 43,4 процента.

В результате получения бюджетного кредита и планируемого получения коммерческого кредита в размере 10 100 тыс.рублей в ноябре-декабре 2022 года, ожидаемая экономия по расходам на обслуживание муниципального долга в 2022 году относительно установленных плановых значений в размере 5 000 тыс. рублей составит 2 900 тыс. рублей.

По итогам исполнения местного бюджета за 2021 год:

- отношение фактического объема муниципального долга к фактическому годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений) на 1 января 2021 года составило 18,3 процента при нормативном значении равно, или менее 100 процентов;

- отношение фактического объема расходов на обслуживание муниципального долга к фактическому объему расходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) на 1 января 2021 года составило 0,51 процент при нормативном значении равно, или менее 15 процентов;

- отношение фактического объема заимствований Лахденпохского муниципального района к сумме фактического дефицита бюджета и фактического объема погашений долговых обязательств Лахденпохского муниципального района на 01.01.2022 года составило 36,96 процента при нормативном значении равно, или менее 100 процентов.

Таким образом, в 2021 году Лахденпохским муниципальным районом соблюдены все требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленные к муниципальному долгу.

В ноябре 2022 года Администрацией Лахденпохского муниципального района планируется проведение аукциона на привлечение кредита коммерческого банка в размере 10 100 тыс. рублей для покрытия дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района, что позволит исполнить программу муниципальных внутренних заимствований Лахденпохского муниципального района на 2022 год в части привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

В 2022 году были погашены два коммерческих кредита на общую сумму 16 000,0 тыс. рублей за счет средств бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Республики Карелия.

Ожидаемый объем муниципального долга на 01.01.2023 года по итогам исполнения бюджета района за 2022 год – 36 900 тыс. рублей, рост долга составит 37,7 процента по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

В течение 2021 года Лахденпохским муниципальным районом производятся своевременные процентные платежи и платежи основного долга по всем заключенным кредитным договорам.

**III. Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики**

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, является, прежде всего, беспрецедентное санкционное давление на экономику и финансовый рынок.

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета, в том числе в целях финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района, а также в целях погашения (рефинансирования) действующих долговых обязательств Лахденпохского муниципального района, сохраняется.

Обеспечение финансирования дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств осуществляются путем привлечения ресурсов на российском финансовом рынке.

Резкие колебания уровня ключевой ставки Банка России, сокращение кредитного потенциала банков, уменьшение сроков предоставления заемных средств коммерческими банками будут негативно отражаться на заёмной политике Лахденпохского муниципального района.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета Лахденпохского муниципального района;

- обеспечение потребностей бюджета Лахденпохского муниципального района в заемных средствах, в том числе для финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района;

- сохранение Лахденпохским муниципальным районом параметров, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- формирование структуры муниципального долга Лахденпохского муниципального района, оптимальной по срокам погашения долговых обязательств и стоимости долга.

Основными задачами долговой политики определены:

- реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом ее взаимосвязи с реальными потребностями бюджета Лахденпохского муниципального района;

- формирование обоснованного объема муниципального долга Лахденпохского муниципального района и его оптимальной структуры;

- реализация мер по диверсификации и удешевлению муниципальных заимствований;

- исключение предпосылок для возникновения просроченных долговых обязательств Лахденпохского муниципального района;

- управление рисками, возможными при реализации Лахденпохским муниципальным районом долговой политики;

- обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости:

по состоянию на 1 января 2024 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 35 %;

по состоянию на 1 января 2025 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 40 %;

по состоянию на 1 января 2026 года:

отношение объема долговых обязательств Лахденпохского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Лахденпохского муниципального района в отчетном финансовом году в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 44 %;

- ограничение в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов расходов на обслуживание муниципального долга Лахденпохского муниципального района до уровня, не превышающего 3 % объема расходов бюджета Лахденпохского муниципального района (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

- ограничение в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Лахденпохского муниципального района, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации до уровня, не превышающего 15%.

- исключение случаев просрочки исполнения долговых обязательств Лахденпохского муниципального района.

**V. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами реализации долговой политики являются:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

-  эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета;

- осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

- использование всех возможностей по привлечению бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия по причине их наименьшей стоимости;

- реализация мероприятий [Программы](consultantplus://offline/ref=943C3E4ED707235AAF95E30F6C855329FEF7878B4F6FF299304762FE4B578F26DD30ABD1B93F15430213F69B1047175E09B072431AB9D0B9119BE9G3X3M) оздоровления муниципальных финансов Лахденпохского муниципального района на период до 2024 года, утвержденной постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.02.2020 № 124;

- мониторинг соответствия показателей муниципального долга Лахденпохского муниципального района долговым параметрам, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=943C3E4ED707235AAF95FD027AE90424F9FEDF854D6FFBC66B1839A31C5E85719A7FF293FD3212470A1FA0CB5F464B1B58A373411ABBD6A6G1XAM) Российской Федерации;

- осуществление внутреннего финансового контроля, направленного на своевременное и полное исполнение долговых обязательств Лахденпохского муниципального района;

- выявление и предупреждение долговых рисков, в том числе неисполнения (несвоевременного или неполного исполнения) долговых обязательств Лахденпохского муниципального района;

- реализация комплекса последовательных действий, направленных на минимизацию стоимости заемных средств.

Основные мероприятия долговой политики будут реализованы с соблюдением принципов эффективности, ответственности, взвешенности и открытости.

**VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

- риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- инфляционный риск – вероятность увеличения текущих расходов бюджета Лахденпохского муниципального района, вызванная ростом инфляции выше прогнозируемого;

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.