**ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОГО КОМИТЕТА**

**ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗА 2016 ГОД**

1. **Общие сведения.**

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) представлен на рассмотрение Совета Лахденпохского муниципального района в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 22 Устава муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» и статьей 5 «Положения о Контрольно-счетном комитете Лахденпохского муниципального района», утверждённого решением Совета Лахденпохского муниципального района от 26 марта 2014 года № 7/40-6.

В отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетного комитета в 2016 году по выполнению установленных законодательством полномочий.

Контрольно-счетный комитет в соответствии со статьей 1 Положения о контрольно-счетном комитете является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Советом Лахденпохского муниципального района и подотчетным ему.

В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Контрольно-счетный комитет обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетного комитета осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств муниципальных бюджетов, обеспечение объективной информацией Глав муниципальных образований, депутатов, населения района.

В процессе реализации полномочий Контрольно-счетный комитет проводит целостный и взаимоувязанный комплекс мероприятий, формируя и обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля:

- в муниципальном образовании «Лахденпохский муниципальный район» – на основании решения Совета Лахденпохского муниципального района, утвердившего соответствующее Положение;

- в Лахденпохском городском, Мийнальском, Элисенваарском и Хийтольском сельских поселениях – на основании решений представительных органов местного самоуправления о передаче (принятии) полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля и заключенных в соответствии с ними Соглашениях.

По состоянию на отчетную дату на территории Лахденпохского муниципального района внешний финансовый контроль в установленном действующим законодательством порядке не функционирует только на территории Куркиекского сельского поселения.

Основные полномочия Контрольно-счетного комитета определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, Уставом МО «Лахденпохский муниципальный район», решениями представительных органов муниципальных образований Лахденпохского муниципального района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетным комитетом в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении:

- органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности;

- иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального образования в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета муниципального образования, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

Работа Контрольно-счетного комитета в 2016 году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2016 год, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетного комитета. В течение 2016 года изменения в план работы вносились четыре раза по причине включения дополнительно четырех контрольных мероприятий (два мероприятия в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой РК, одно мероприятие по поручению Совета Лахденпохского муниципального района и одно мероприятие по поручению Главы Лахденпохского городского поселения).

Мероприятия, предусмотренные планом, выполнены в полном объеме.

**2. Основные итоги деятельности в 2016 году.**

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетного комитета в сфере осуществления внешнего муниципального финансового контроля является проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение 2016 года Контрольно-счетным комитетом проведено 97 мероприятий в Администрации Лахденпохского муниципального района и органах местного самоуправления поселений Лахденпохского муниципального района (в случае передачи полномочий), а так же в муниципальных учреждениях, которые являлись объектами контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

Таблица № 1

**Основные показатели, характеризующие деятельность**

**Контрольно-счетного комитета в 2016 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2016 год, всего** | **В том числе** | | | | |
| **ЛМР** | **МСП** | **ЭСП** | **ЛГП** | **ХСП** |
| 1.Проведено мероприятий, всего | 97 | 46 | 13 | 9 | 19 | 10 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.Проведено контрольных мероприятий | 13 | 2 | 2 | 2 | 5 | 2 |
| 1.2.Проведено экспертно-аналитических мероприятий | 72 | 37 | 10 | 6 | 12 | 7 |
| 1.3.Проведено мероприятий в части внешней проверки годового отчета | 12 | 7 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| 2.Количество направленных представлений и предписаний | 15 | 2 | 2 | 2 | 6 | 2 |

В 2016 году Контрольно-счетным комитетом проведены:

- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2015 год;

- 6 проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Лахденпохского муниципального района за 2015 год;

- 5 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2015 год четырех поселений, входящих в состав Лахденпохского муниципального района одновременно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов поселений;

- 13 контрольных мероприятий;

- 1 экспертиза проекта решения Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- 4 экспертизы проектов «О бюджете на 2017 год» – Лахденпохского городского поселения, Мийнальского, Элисенваарского и Хийтольского сельских поселений;

- 7 экспертиз проектов решений Совета Лахденпохского муниципального района о внесении изменений и дополнений в бюджет района на 2016 год;

- 25 экспертиз решений Советов поселений о внесении изменений в бюджеты поселений на 2016 год;

- 3 анализа отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района – за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2015 года;

- 10 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ;

- 20 экспертиз муниципальных правовых актов в области бюджетного процесса и расходных обязательств муниципальных бюджетов;

- 2 иных экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам контрольных мероприятий объем проверенных бюджетных средств составил 115 639 тыс. рублей, выявлено 67 финансовых нарушений и недостатков на сумму 96 821 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий предупреждено возникновение нарушений по 150 фактам, 20 из которых нарушения при формировании местных бюджетов. Предложения и замечания Контрольно-счетного комитета по данному виду мероприятий, в основном, сводились к необходимости приведения отдельных норм проектов в соответствие с законодательством, устранения внутренних противоречий и уточнению финансово-экономических обоснований в части их обоснованности и соотношения объема средств, необходимых для их реализации с объемом средств, предусмотренных в бюджете муниципального района и бюджетов поселений.

По итогам проверок главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 15 представлений и 1 информационное письмо, содержащие 81 предложение и замечание, с целью устранения выявленных нарушений и исключения рисков повторения подобных им в дальнейшем.

На конец отчетного периода снято с контроля 13 представлений, в том числе 5 представлений, направленных в отчетном периоде и 8 представлений, направленных в 2015 году.

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» обеспечен доступ к информации о деятельности Контрольно-счетного комитета.

Все отчеты о проведенных Контрольно-счетным комитетом в 2016 году контрольных мероприятиях и заключения по осуществленным экспертно-аналитическим мероприятиям размещены в публичном доступе на официальном сайте Администрации Лахденпохского муниципального района в разделе «Контрольно-счетный комитет».

В рамках заключенных Соглашений о передаче полномочий Главам поселений и в представительные органы поселений направлены отчеты об исполнении полномочий и использовании межбюджетных трансфертов.

*Контрольные мероприятия.*

В 2016 году Контрольно-счетным комитетом проведено 13 контрольных мероприятий на 14-ти объектах.

Таблица № 2

**Результаты контрольных мероприятий, проведенных**

**Контрольно-счетным комитетом в 2016 году**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Показатель** |
| 1. Количество проведенных контрольных мероприятий (проверок) всего, ед. | 13 |
| 2. Количество проверенных объектов, ед. | 14 |
| 3. Количество оформленных актов (отчетов) по результатам мероприятий, ед. | 14 актов, 13 отчетов |
| 4. Объем проверенных бюджетных средств и стоимости имущества, тыс. рублей | 115 639,6 |
| 5. Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов с использованием бюджетных средств и имущества всего, ед./тыс. рублей | 62 / 95 063,3 |
| - при формировании и исполнении бюджетов | 22 / 69868,9 |
| - ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 7 / 22994,8 |
| - в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 7 / 1875,0 |
| - при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 2 / 202,8 |
| - иные нарушения | 20 / 61,0 |
| - нецелевое использование средств | 4 / 58,4 |
| 6. Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств и имущества всего, ед./тыс. рублей | 5 / 1757,2 |
| - несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств | 3 / 768,1 |
| - иные недостатки | 2 / 989,1 |
| 7. Объем предложенных к устранению и фактически устраненных нарушений всего, тыс. рублей (предложено/выполнено) | 23875,2 / 2030,0 |
| - при формировании и исполнении бюджетов | 0 / 0 |
| - ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 21935,6 / 152,0 |
| - в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 1915,9 / 1875,0 |
| - при осуществлении муниципальных закупок | 10,8 / 0 |
| - иные нарушения | 0 / 0 |
| - нецелевое использование средств | 12,9 / 3,0 |
| 8. Объем предложенных к устранению и фактически устраненных недостатков всего, тыс. рублей | 1757,2 / 1737,9 |
| - несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств | 768,1 / 768,1 |
| - иные недостатки | 989,1 / 969,8 |
| 9. Устранение фактов нарушений законодательства и муниципальных правовых актов, ед. (предложено/выполнено) | 59 / 27 |

Анализ проведённых контрольных мероприятий в 2016 году позволяет сделать выводы, что наиболее значительное число нарушений действующего законодательства, выявленного в ходе проверок, связано с такими факторами, как:

1) отсутствие (недостаточность) деятельности органов местного самоуправления, направленной на разработку правовых оснований для возможности осуществления на территории муниципального образования полномочий, в том числе по решению вопросов местного значения, отнесенных к таковым федеральным законодательством;

2) не эффективная система контроля со стороны органов местного самоуправления за результатами деятельности организаций, осуществляющих работы (оказывающих услуги) за счет средств местных бюджетов;

3) не достаточное качество управления бюджетными средствами как при их планировании, так и в ходе организации их использования и учета.

Так, факты отсутствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления либо их не соответствия действующему законодательству в соответствующей сфере установленыв ходе проверок:

- Лахденпохского муниципального района по вопросу соблюдения условий договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Лахденпохского муниципального района (здание автовокзала);

- Лахденпохского городского поселения по вопросам эффективности и законности использования средств бюджета на организацию благоустройства, озеленения, освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов; организации составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета; выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда и обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем;

- Хийтольского и Элисенваарского сельских поселений по вопросам организации составления и ведения сводной бюджетной росписи; эффективности и законности использования средств бюджета на организацию благоустройства, озеленения, освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

Вопросы к организации контроля за использованием бюджетных средств, их эффективностью и к качеству управления бюджетными средствами возникли в ходе проверок:

- использования средств бюджета на организацию благоустройства, озеленения, освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов в Лахденпохском городском и Хийтольском сельском поселениях;

- соблюдения условий договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Лахденпохского муниципального района;

- использования средств бюджета Лахденпохского городского поселения на организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- правомерности выплат денежных средств по контракту Главе администрации Лахденпохского городского поселения.

В целом, по результатам контрольных мероприятий предложено устранить финансовых нарушений и недостатков на сумму 25 632 тыс. рублей, в том числе восстановить в бюджеты – 83 тыс. рублей.

*Внешняя проверка годового отчета.*

Отдельным направлением деятельности Контрольно-счетного комитета является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования. Данная деятельность призвана обеспечить уверенность внешнего пользователя в достоверности данных о бюджетной деятельности органов местного самоуправления, положенных в основу отчета об исполнении бюджета.

В 2016 году проведено:

- одна внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2015 год;

- шесть внешних проверок достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Лахденпохского муниципального района за 2015 год;

- пять внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений одновременно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – Лахденпохского городского, Мийнальского, Хийтольского и Элисенваарского сельских.

При этом в Лахденпохскогом городском поселении проверка годовой бюджетной отчетности проводилась дважды в связи с наличием отрицательного заключения Контрольно-счетного комитета и (по его результатам) повторным представлением отчетности поселением в соответствующем формате.

Фактов недостоверности годовой бюджетной отчетности  муниципальных образований не выявлено.

Вместе с тем, Контрольно-счетным комитетом отмечены:

- отдельные случаи нарушения норм действующего законодательства РФ в части подготовки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- факты не проведения ряда необходимых процедур и действий, направленных на обеспечение принципа эффективности использования бюджетных средств.

По результатам внешних проверок подготовлены предложения органам местного самоуправления и главным администраторам бюджетных средств.

Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района направлены в адрес Администрации Лахденпохского муниципального района и в адрес Совета Лахденпохского муниципального района.

Заключения на годовые отчеты поселений направлены в Советы Лахденпохского городского, Мийнальского, Хийтольского и Элисенваарского сельских поселений, Главам поселений и местные Администрации.

*Экспертиза решений о бюджете.*

В 2016 году проведено 37 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов Решений Советов о бюджете, в том числе:

- 32 проекта решений Советов о внесении изменений и дополнений в действующие решения о бюджете на 2016 год (7 – Лахденпохского муниципального района, 8 – Лахденпохского городского поселения, 6 – Мийнальского сельского поселения, 5 – Элисенваарского сельского поселения, 6 – Хийтольского сельского поселения);

- один проект решения Совета о бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- 4 проекта решений Советов поселений о бюджете на 2017 год (Лахденпохского городского, Мийнальского, Элисенваарского и Хийтольского сельских).

По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые направлены в представительные органы органов местного самоуправления и местные Администрации.

Анализ заключений по проектам решений Советов о бюджете на 2017 год свидетельствует о наличии фактов нарушений действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, и фактов, расцениваемых как наличие различного рода рисков, связанных с дальнейшим исполнением бюджета. При этом основные нарушения носят типичный характер – проекты подготовлены без соблюдения требований пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, закрепляющих составление бюджетов на основе прогноза социально-экономического развития и в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Необходимо отметить, что Представители Контрольно-счетного комитета для участия в заседаниях бюджетной комиссии Администрации по формированию проекта бюджета Лахденпохского муниципального района не приглашались.

### Экспертные заключения на проекты решений о бюджете на 2017 год содержат выводы о возможности их принятия с учетом устранения замечаний, содержащихся в экспертных заключениях.

### Значительное количество вносимых изменений в местные бюджеты на 2016 год (со средней периодичностью 1 раз каждые 1,5 - 2 месяца) характеризует недостаточное качество бюджетного планирования.

### Анализ экспертных заключений по проектам решений о внесении изменений и дополнений в решения о бюджете на 2016 год свидетельствует о наличии нарушений (замечаний) при подготовке указанных проектов более чем в 60 процентов случаев. Вместе с тем необходимо отметить, что большинство замечаний, отражаемых в заключениях Контрольно-счетного комитета, урегулируются разработчиком проекта до момента утверждения правового акта.

*Анализ квартальной отчетности об исполнении бюджета.*

В целях реализации полномочий Контрольно-счётного комитета по информированию депутатского корпуса представительных органов местного самоуправления о ходе исполнения бюджетов проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия – поквартальная экспертиза исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года.

Представляемые отчеты в целом соответствует нормам действующего законодательства, но являются малоинформативными с точки зрения принципа открытости бюджета, закрепленного статьей 36 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Процедуры утверждения квартальных отчетов путем рассмотрения на совещаниях исполнительного органа местного самоуправления с анализом результатов исполнения бюджета Администрацией Лахденпохского муниципального района не практикуются.

Заключения о ходе исполнения бюджета района направлены в Совет Лахденпохского муниципального района для сведения и в Администрацию Лахденпохского муниципального района для устранения выявленных замечаний.

Отчеты об исполнении бюджетов поселений за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года в Контрольно-счетный комитет не предоставлялись.

*Экспертиза проектов правовых актов, в том числе муниципальных программ.*

Направлению экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётного комитета, связанному с экспертизой проектов решений Советов, проектов правовых актов местных Администрации, в том числе проектов муниципальных программ и изменений к ним уделяется особое внимание. Экспертиза правовых актов ещё на стадии их проектов позволяет своевременно предупреждать и пресекать правонарушения в бюджетной сфере. Осуществление качественного предварительного контроля, позволяет избежать множества негативных последствий, следующих за реализацией правовых актов, если они будут содержать в себе несоответствующие закону положения, коррупциогенные факторы. Кроме того, оценка экономических последствий от реализации правовых актов, на стадии их проектов, несомненно способствует повышению эффективности использования муниципальных ресурсов.

Всего за 2016 год Контрольно-счетным комитетом обеспечено проведение 31 экспертизы проектов правовых актов (действующих правовых актов), касающихся расходных обязательств и бюджетного процесса муниципальных образований, из которых:

- 18 экспертиз проектов решений Совета (15 – Лахденпохского муниципального района, 1 – Лахденпохского городского, 2 – Мийнальского сельского поселений);

- 2 экспертизы действующих решений Совета Лахденпохского городского поселения;

- 10 экспертиз проектов постановлений Администрации Лахденпохского муниципального района;

- 1 экспертиза действующего постановления Администрации Мийнальского сельского поселения.

Нарушения и недостатки при проведении экспертиз проектов правовых актов (действующих правовых актов), касающихся расходных обязательств и бюджетного процесса муниципального образования, так же муниципальных программ, проведенных Контрольно-счетным комитетом в 2016 году, установлены по 22 документам из 31 или в 71 проценте случаев.

В целом результаты проведенных экспертиз характеризуются следующими показателями:

*(единиц)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Показатели*** | ***Всего*** | ***В том числе*** | |
| ***Решения Совета*** | ***Постановления Администрации*** |
| **1.Проведено экспертиз проектов правовых актов, всего** | **28** | **18** | **10** |
| **- в том числе повторно** | **5** | **2** | **3** |
| 1.1. Количество проектов правовых актов, в которых установлены нарушения и недостатки, ед. | 19 | 12 | 7 |
| - в том числе в процентах | 68 | 67 | 70 |
| 1.1.1. Количество проектов правовых актов, возвращенных разработчику для устранения нарушений и недостатков | 13 | 8 | 5 |
| 1.1.2. Количество проектов правовых актов, рекомендованных к утверждению с учетом устранения нарушений и недостатков | 6 | 4 | 2 |
| 1.2. Количество проектов правовых актов, рекомендованных к утверждению без замечаний | 9 | 6 | 3 |
| **2. Проведено экспертиз действующих правовых актов, всего** | **3** | **2** | **1** |
| 2.1. Количество действующих правовых актов, в которых установлены нарушения и недостатки | 3 | 2 | 1 |
| - в том числе в процентах | 100 | 100 | 100 |
| 2.1.1. Количество действующих правовых актов, рекомендованных разработчику для устранения нарушений и недостатков | 1 | 1 | 1 |

Экспертные заключения на проекты правовых актов направлены в адрес разработчика и в представительные органы местного самоуправления.

Имеют место факты прекращения работы над проектом документа со стороны разработчика после подготовки отрицательного экспертного заключения Контрольно-счетного комитета (четыре проекта решения Совета Лахденпохского муниципального района и 1 решение Лахденпохского городского поселения).

Факты утверждения проектов правовых актов, имеющих отрицательную финансово-экономическую экспертизу Контрольно-счетного комитета, отсутствуют.

Необходимо отметить, что если проекты правовых актов представительных органов местного самоуправления, подлежащих в соответствии с действующим законодательством экспертной оценке, предоставляются в Контрольно-счетный комитет практически в полном объеме, то местными администрациями правовые акты в области бюджетного процесса и формирования расходных обязательств на финансово-экономическую экспертизу не предоставляются.

Особое место действующим законодательством отведено такому направлению деятельности как экспертиза муниципальных программ, являющихся элементом стратегического планирования.

В 2016 году Контрольно-счетным комитетом из общего объема проведенных экспертиз правовых актов семь экспертиз проведено по проектам четырех муниципальных программам Лахденпопохского муниципального района и три экспертизы действующих муниципальных программ поселений (две по Лахденпохскому городскому и одна по Мийнальскому сельскому поселениям).

Из проходивших экспертизу проектов районных муниципальных программ утверждены в 2016 году постановлениями Лахденпохского муниципального района три – «Адресная программа капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» на 2016-2020 годы», «Эффективное управление в муниципальном образовании «Лахденпохский муниципальный район» на 2016-2020 годы в новой редакции» и «Физкультура и спорт в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017-2021 годы» с общей суммой финансового обеспечения в 2017 году – 7177 тыс. рублей, или 2,4 процентов от объема расходов бюджета на 2017 год.

Из утвержденного перечня муниципальных программ Лахденпохского муниципального района, на отчетную дату помимо указанных программ действует только муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Лахденпохском муниципальном районе на 2015-2019 годы». Иные муниципальные программы не сформированы.

При этом, следует отметить, что проекты представленных в отчетном году для экспертизы муниципальных программ не всегда воспринимаются разработчиком как важный элемент управления процессами и ресурсами и в ряде случаев представляют собой перечень действий (мероприятий, пожеланий) слабо увязанных между собой, степень влияния которых на социально-экономические процессы района практически не оценена.

*Реализация результатов мероприятий.*

Анализ реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетным комитетом в 2016 году, свидетельствует о наличии проблем во взаимодействии с органами местного самоуправления по данному направлению работы.

Так, по результатам контрольных мероприятий:

- выявленные нарушения не устранены по девяти из 15-ти представлений, вынесенных по результатам контрольных мероприятий в 2016 году, что составляет 60 процентов от общего их количества (по четырем мероприятиям в Лахденпохском городском поселении (67 процентов), по двум мероприятиям в Лахденпохском муниципальном районе (67 процентов), по двум мероприятиям в Элисенваарском и Хийтольском сельских поселениях (по 50 процентов соответственно));

- по внесенным 15-ти Представлениям Контрольно-счетного комитета, не соблюдено рассмотрение в установленные сроки в 14-ти или 93 процентах случаев (в 3-х случаях в Лахденпохском муниципальном районе, в 5-ти случаях в Лахденпохском городском поселении и по 2 случая в трех сельских поселениях);

- из общего числа отраженных в представлениях по итогам контрольных мероприятий 81 факта нарушений действующего законодательства (предложений по устранению нарушений) устранено только 53 или 65 процентов.

Имеет место факт не устранения нарушений Лахденпохским городским поселением по проверке, проведенной в ноябре 2015 года (из пяти нарушений устранено только одно).

Невыполненные и выполненные не в полном объеме предложения по результатам проведенных в 2016 году проверок остаются на контроле в Контрольно-счетном комитете.

Необходимо отметить, что отчеты о проведенных контрольных мероприятиях в 100 процентах случаев направляются в соответствующий представительный орган местного самоуправления, при этом информацией о рассмотрении указанных отчетов в Советах Контрольно-счетный комитет не располагает.

Заинтересованность представительных органов в материалах Контрольно-счетного комитета не значительна и по результатам проведения проверок, проведенных по поручению самих представительных органов МСУ (проверка соблюдения условий договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Лахденпохского муниципального района (здание автовокзала) – на основании решения Совета Лахденпохского муниципального района № 22/192-6 26.05.2016 года «О проведении проверки исполнения условий договора»; проверка правомерности выплат денежных средств по контракту Главе администрации Лахденпохского городского поселения – на основании поручения Главы Лахденпохского городского поселения № 57 от 30.06.2016 года).

*Иная деятельность Контрольно-счетного комитета*

В 2016 году, как и годом ранее, Контрольно-счетным комитетом обеспечивалось проведение мероприятий, связанных с организацией внешнего финансового контроля – разработке нормативной правовой базы, стандартов внешнего финансового контроля, межведомственному взаимодействию и сотрудничеству.

Так, в отчетном году:

1) разработаны и утверждены четыре стандарта внешнего финансового контроля и два стандарта деятельности Контрольно-счетного комитета общего характера;

2) по результатам анализа применения внесены изменения и дополнения в регламент Контрольно-счетного комитета;

3) разработаны, внесены на рассмотрение Совета Лахденпохского муниципального района и утверждены два решения Совета в сфере деятельности Контрольно-счетного комитета;

4) утверждено 13 приказов и 98 распоряжений по основной деятельности Контрольно-счетного комитета;

5) заключено Соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетным комитетом;

6) заключено и обеспечено исполнение Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и Контрольно-счетным комитетом.

На основании решений представительных органов, как муниципального района, так и поселений заключены и в 2016 году исполнялись Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетных органов Лахденпохского городского, Мийнальского, Элисенваарского и Хийтольского сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Лахденпохского муниципального района и организовано их исполнение. В рамках действия указанных Соглашений органам местного самоуправления поселений в установленный срок направлены отчеты об исполнении Контрольно-счетным комитетом переданных полномочий по внешнему финансовому контролю и отчеты об использовании средств полученных межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района принял активное участие в создании Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия. Председатель Контрольно-счетного комитета вошел в состав Совета КСО РК.

Представители Контрольно-счетного комитета принимали участие в заседаниях Совета Лахденпохского муниципального района, Совета Лахденпохского городского поселения, работе их комиссий.

Приглашение для участия в совещаниях Администрации Лахденпохского муниципального района по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетного комитета, со стороны Администрации не практикуется.

В соответствии с действующим законодательством по противодействию коррупции Контрольно-счетным комитетом в 2016 году разработаны соответствующие документы, которые размещены на официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-счетный комитет».

Организована работа с МКУ «Лахденпохский архив» по оформлению и подготовке дел Контрольно-счетного комитета согласно номенклатуре.

1. **Выводы и основные задачи на 2017 год.**

Основные организационные мероприятия по формированию в Лахденпохском муниципальном районе системной деятельности в области внешнего финансового контроля завершены.

Задачи, определенные Планом работы на 2016 год выполнены Контрольно-счетным комитетом в полном объеме.

Исходя из утвержденного плана работы на 2017 год, деятельность Контрольно-счетного комитета в текущем году будет сосредоточена на выявлении проблем и недостатков, которые в условиях ограниченности доходных источников приобретают еще большую актуальность – эффективности и результативности использования бюджетных средств; управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; обоснованности формирования задолженности муниципальных учреждений; результативности и эффективности долговой политики органов местного самоуправления и использования привлекаемых кредитных ресурсов.

Предстоит работа по дальнейшему совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения финансового контроля.

Действие Федерального закона от 15.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ставит задачи по внедрению в практическую деятельность Контрольно-счетного комитета аудита в сфере муниципальных закупок.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета требуется дальнейшее развитие экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений в области бюджетного процесса. Необходимо обеспечение системной работы по комплексному анализу и контролю формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития территории.

В 2017 году со стороны Контрольно-счетного комитета будет усилено внимание к вопросам контроля реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выполнения представлений и предписаний Контрольно-счетного комитета в части устранения выявленных нарушений и недостатков и эффективности принимаемых при этом мер, а так же по оказанию помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений.

Планируется дальнейшая работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетного комитета, и разработке соответствующей методической базы по всем направлениям ее деятельности.

В целях обеспечения поставленных перед Контрольно-счетным комитетом задач, предусматриваются мероприятия по развитию сотрудничества в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия и выстраивания механизмов взаимодействия с иными контрольно-надзорными органами.

Председатель Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района Н.Е.Богдан

15 марта 2017 года