|  |
| --- |
|  |
| Российская Федерация  Республика Карелия |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**  **ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** |
| 186730, г. Лахденпохья, ул. Советская, д. 7а  Тел.: 8(964)371-84-03 E-mail: ksklah@mail.ru |
|  |

Утверждаю

Председатель Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Е.Богдан

«06» ноября 2015 г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

№ 5 06 ноября 2015 г.

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** проверка формирования показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и расходования средств местного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания муниципальным учреждением, подведомственным МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» - МБОУ «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» за 2014 год.

**Основание проведения контрольного мероприятия**: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района на 2015 год, распоряжение Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района № 12 от 01.09.2015 г. «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района № 23 от 19.10.2015 г. «О продлении сроков проведения контрольного мероприятия».

**Цель(и) контрольного мероприятия:** определение законности и достоверности формирования показателей муниципального задания МБОУ «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» за 2014 год, полноты и эффективности использования средств субсидии из бюджета Лахденпохского муниципального района, выделенных на выполнение муниципального задания и оценка соответствия достигнутых бюджетным учреждением фактических результатов результатам, установленным муниципальным заданием.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 02.09.2015 года по 06.11.2015 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа»

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год.

**Исполнитель контрольного мероприятия:** инспектор Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района - Т.В.Рябых

**Нормативные документы, использованные в работе:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), (далее – БК РФ);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», (далее Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

- Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

- Письмо Минфина России от 16.05.2011 N 12-08-22/1959 "Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

- Приказ Минфина России от 28.07.2010 N 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения";

- Решение Совета Лахденпохского муниципального района X заседания VI созыва № 10/66-6 от 30.09.2014 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Лахденпохский муниципальный район»;

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 17 от 17.01.2011 года «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Постановление № 17 от 17.01.2011 г.);

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 1220 от 29.10.2010 года «О порядке определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели»;

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 35 от 18.01.2011 года «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений»;

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 36 от 18.01.2011 года «Об утверждении методических рекомендаций о порядке составления муниципальных заданий и о порядке контроля за их выполнением»;

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 67 от 20.01.2011 года «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 667 от 20.05.2011 года «О санкционировании расходов бюджетных учреждений ЛМР, источником финансирования которых являются субсидии, полученные в соответствии с п. 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ";

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 701 от 24.05.2011 года «Об установлении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного и автономного учреждения";

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 853 от 11.07.2011 года "Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Лахденпохского муниципального района";

**Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение инспектора по ним:** по результатам контрольного мероприятия инспектором Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района Т.В.Рябых был оформлен и подписан акт проверки от 23.10.2015г (далее – Акт).

26.10.2015 г. Акт передан для ознакомления под расписку директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «КСОШ», Учреждение) В.В. Макеевой.

30.10.2015 г., в соответствии с установленным сроком, МБОУ «КСОШ» был возвращен подписанный Акт с пояснениями. Предоставленные пояснения учтены при составлении отчета.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет

**Результаты контрольного мероприятия (анализ соблюдения нормативных правовых актов, установленные нарушения и недостатки в проверяемой сфере и в деятельности объектов контрольного мероприятия с оценкой ущерба или нарушения):**

В соответствии пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время».

Устав муниципального бюджетного образовательного учреждения «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» утвержден Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 11 января 2012 года № 8.

Согласно Уставу МБОУ «КСОШ»

1) Муниципальное общеобразовательное учреждение «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» создано на основании постановления Главы местного самоуправления Республики Карелия от 07 июня 1995 года, регистрационный № 196 серия 218 ЛН, переименовано в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 17 августа 2011 года № 948.

2) Учредителем учреждения является муниципальное образование «Лахденпохский муниципальный район» в лице Администрации Лахденпохского муниципального района (далее – Администрация).

3) Учреждение является некоммерческой организацией.

Организационно-правовая форма: муниципальное учреждение.

Тип: бюджетное.

Устав Учреждения содержит состоящий из 19 пунктов перечень основных видов деятельности.

Некоторые, предусмотренные Уставом, основные виды деятельности, такие как, разработка и утверждение годовых календарных учебных графиков; предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а так же отчета о результатах самооценки деятельности Учреждения (самообследовании); обеспечение создания и ведения официального сайта Учреждения в сети Интернет; как виды деятельности образовательного Учреждения классифицироваться не могут.

В Лахденпохском муниципальном районе правовую основу формирования муниципального задания и порядка его финансового обеспечения составляют следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 17 от 17.01.2011 года «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Порядок формирования муниципального задания);

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 36 от 18.01.2011 года «Об утверждении методических рекомендаций о порядке составления муниципальных заданий и о порядке контроля за их выполнением» (далее – Методические рекомендации по составлению муниципального задания).

Указанные Постановления на момент проверки не актуализированы к новой редакции БК РФ.

Согласно Порядка формирования муниципального задания - муниципальное задание формируется главным распорядителем средств бюджета (далее – ГРБС), на основе утвержденного ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в их ведении муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, и показателей качества муниципальных услуг.

Главным распорядителем средств бюджета (далее – ГРБС) Учреждения является муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» (далее – МУ «РУО и ДМ»). Бухгалтерский и налоговый учет, экономическое, юридическое, инженерно-техническое сопровождение финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществляет МУ «РУО и ДМ» на основании договора б/н на бухгалтерское обслуживание от 22.10.2012 года. Изменения и дополнения в указанный договор с момента его заключения не вносились, в связи с чем договор содержит позиции не соответствующие действующему бюджетному законодательству.

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.10.2013 г. № 1846 «Об утверждении перечня муниципальных услуг Лахденпохского муниципального района по разделу «Образование» утвержден Перечень муниципальных услуг Лахденпохского муниципального района по разделу «Образование» (далее – Перечень услуг). Перечнем услуг для МБОУ «КСОШ» утверждены следующие услуги, оказываемые Учреждением в 2014 году:

- п.5 - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего общего образования (далее – услуга № 1);

- п.6 - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – услуга № 2).

Постановлением № 1846 от 29.10.2013 г. для услуги № 1 не установлены основные требования к качеству муниципальной услуги, для услуги № 2 в основных требованиях к качеству услуги прописаны СанПиН 2.4.1.3049-13, которые утверждены для дошкольных образовательных организаций.

Распоряжением Администрации Лахденпохского муниципального района от 05.09.2011 г. № 289-П «О согласовании перечня показателей качества муниципальных услуг (работ) Лахденпохского муниципального района, по разделу «Образование»» согласован Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ) Лахденпохского муниципального района, по разделу «Образование» (далее – Перечень показателей качества услуг) в целях формирования муниципального задания.

В Перечне показателей качества услуг показатели качества указаны по следующим услугам по разделу «Общее образование»:

- п.10 - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего образования;

- п.11 - организация предоставления общедоступного и бесплатного основного общего образования;

-п.12 - организация предоставления общедоступного и бесплатного среднего (полного) общего образования;

- п.13 - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования для детей с ограниченными возможностями.

В Перечне услуг утверждена одна общая услуга по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего общего образования, а показатели качества согласованы отдельно по начальному, общему и среднему (полному) образованию, причем показатели качества по пунктам 10,11 и 12 Перечня показателей качества услуг не идентичны, для каждого вида образования есть свои специфические показатели (например, показатели качества, которые согласованы только по одному из видов образования: начальное общее – создание условий для работы с одаренными детьми; среднее (полное) образование – соответствие среднего балла по результатам ЕГЭ для выпускников учреждения среднему баллу по району).

Уставом МБОУ «КСОШ» предусмотрено девятнадцать основных видов деятельности, которые Учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано и которые должны быть предусмотрены учредительными документами учреждения, а в Перечне услуг утверждены две услуги, по двум основным видам деятельности.

Требования к муниципальному заданию определены со статьей 69.2 Бюджетного кодекса. Порядком формирования муниципального задания установлена форма муниципального задания. В части содержания форма муниципального задания, установленная Порядком формирования муниципального задания, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендованной Комплексными рекомендациями по реализации Федерального закона № 83-ФЗ форме государственного (муниципального) задания.

Следует отметить, что форма муниципального задания, установленная Порядком формирования муниципального задания, содержит такой показатель, как «Объем муниципальной услуги (в стоимостных показателях)». Наличие данного показателя не является обязательным согласно БК РФ и Комплексных рекомендаций по реализации Федерального закона № 83-ФЗ форме государственного (муниципального) задания.

Муниципальное задание МБОУ «Куркиёкская СОШ» на 2014 год утверждено и согласовано по форме и в сроки, определенные Постановлением № 17 от 17.01.2011 г.

Согласно пункту 9 Порядка формирования муниципального задания финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется путем предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг из бюджета Лахденпохского муниципального района (далее – Субсидия). Субсидия формируется из средств субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – Субвенция) и средств местного бюджета Лахденпохского муниципального района.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания у МБОУ «КСОШ» на 2014 год утверждено два абсолютно идентичных муниципальных задания с разницей только в указании стоимостных показателей объема муниципальной услуги: одно муниципальное задание на сумму с указанием в пункте «стоимостной показатель» суммы Субвенции, второе – с указанием суммы средств местного бюджета.

В связи с тем, что в Перечне услуг утверждена одна общая услуга по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего общего образования, а показатели качества согласованы отдельно по начальному, общему и среднему (полному) образованию, в подразделе муниципального задания «Показатели качества муниципальной услуги» указаны показатели не по всем видам образования, например:

- показатель «Выполнение учебного плана, реализация основной общеобразовательной программы» отражен только для начального общего образования, для основного и среднего (полного) общего образования показатель в муниципальном задании не указан;

- показатель «Доля обучающихся, освоивших основную общеобразовательную программу» отражен для всех трех ступеней образования, а согласован только для начального и основного общего.

У показателя «Соответствие среднего балла по результатам ЕГЭ для выпускников учреждения среднему баллу по району» в формуле расчета используется средний балл по результатам ЕГЭ в сравнении со средним баллом по району, а в графе «Значение показателей качества муниципальной услуги» на 2014-2016 годы указано довести значения средних баллов по математике и русскому языку до уровня среднего балла по республике.

У показателя «Доля выпускников общеобразовательного учреждения, получивших аттестаты о среднем (полном) общем образовании» не заполнена графа «Источник информации о значении показателя).

**Проверка правильности расчета нормативных затрат на оказание МБОУ «КСОШ» муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.**

В Лахденпохском муниципальном районе Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 35 от 18.01.2011 года «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений» утверждены Методические рекомендации о порядке и методике расчета нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам (далее – Методические рекомендации по расчету нормативных затрат).

В нарушение п. 2 Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат и п. 10 Порядка формирования муниципального задания МУ «РУО и ДМ» не установлен Порядок определения нормативных затрат на оказание соответствующих муниципальных услуг для каждой муниципальной услуги, включенной в перечень муниципальных услуг по виду деятельности соответствующего главного распорядителя.

Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам» рассчитаны только с учетом затрат, осуществляемых за счет средств местного бюджета. Затраты на предоставление муниципальной услуги за счет средств Субвенции отсутствуют.

По данным МУ «РУО и ДМ» расчеты нормативных затрат произведены на базе данных предыдущего отчетного периода, процедура, предусмотренная Методическими рекомендациями по расчету нормативных затрат не применялась. Никаких пояснений и дополнительных расчетов к расчетам, указанным выше, не предоставлено. Проверить правильность предоставленных расчетов без утвержденной методики не представляется возможным.

**Проверка порядка и правильности определения объема и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.**

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 1220 от 29.10.2010 г. «О порядке определения объема и условия Предоставления бюджетным и автономным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели» утвержден Порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели (далее – Порядок определения объема Субсидии).

В нарушение Порядка определения объема Субсидии, объем Субсидии для Учреждения рассчитывается не по предусмотренной Порядком определения объема Субсидии формуле, а отдельно по средствам Субвенции с использованием нормативов денежных средств на одного обучающегося, используемых Министерством Финансов Республики Карелия при расчете объема межбюджетных трансфертов для муниципальных районов, и отдельно по средствам местного бюджета.

В связи с тем, что при расчете объема Субсидии не используется утвержденная методика, проверить правильность расчета Субсидии не представляется возможным.

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 67 от 20.01.2011 года «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» утверждена форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – Соглашение).

На 2014 между Учреждением и МУ «РОУ и ДМ» заключено Соглашение № 1 от 09.01.2014 года (далее – Соглашение). Соглашение соответствует утвержденной форме. В графике перечисления Субсидии средства Субсидии разделяются на средства местного бюджета и средства Субвенции, хотя ни в каких нормативных правовых документах не предусмотрено разделение средств Субсидии по источникам финансирования.

Средства Субсидии по Соглашению за 2014 год перечислены Учреждению в полном объеме. В сентябре перечислено на 102 000 рублей больше, чем по графику (средства поступили 30.09.2014 г.), соответственно в октябре перечислено меньше на эту же сумму; в ноябре перечислено меньше на 400 000 рублей, данная сумма поступила на счет 05 декабря 2014 года.

**Проверка правомерности внесения изменений в утвержденное**

**муниципальное задание.**

Согласно пункту 6 Порядка формирования муниципального задания в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а так же изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в муниципальное задание могут быть внесены изменения. Два муниципальных задания МБОУ «КСОШ» на 2014 год, с указаниями объема муниципальной услуги в стоимостных показателях отдельно по средствам Субсидии за счет средств местного бюджета и средств Субвенции, утверждены 19 декабря 2013 года. В течение 2014 года, в связи с увеличением бюджетных ассигнований в части Субсидии, согласно решениям Совета Лахденпохского муниципального района об утверждении внесения изменений и дополнений в бюджет 2014 года, 22 мая 2014 года утверждено муниципальное задание с увеличенными бюджетными ассигнованиями в части средств местного бюджета, 19.12.2014 года утверждено муниципальное задание с увеличенными бюджетными ассигнованиями в части средств Субвенции.

Новых расчетов нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в Администрацию Лахденпохского муниципального района не предоставлялось.

Во вновь утвержденных муниципальных заданиях не изменялись никакие другие показатели, кроме стоимостных. При принятии Советом Лахденпохского муниципального района решения об изменении (увеличении) суммы Субсидии за счет средств местного бюджета и средств Субвенции только на 2014 год, в муниципальных заданиях был изменен объем муниципальной услуги (в стоимостных показателях) на 2015 и 2016 годы.

**Проверка правильности составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.**

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 701 от 24.05.2011 года «Об установлении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного и автономного учреждения» утвержден Порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Лахденпохского муниципального района (далее – Порядок ПФХД).

Согласно п.2 Порядка ПФХД при составлении плана ФХД учреждение руководствуется требованиями к плану ФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации. В период с 2011 года в вышеназванный порядок внесен ряд изменений, не отраженных в Порядке ПФХД.

В нарушение п.1 Порядка ПФХД план ФХД МБОУ «КСОШ» составлен на 2014 год, а не на финансовый 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

План ФХД Учреждения утвержден по форме и в сроки, установленные Порядком ПФХД.

В план ФХД Учреждения два раза в течение 2014 года вносились изменения в связи с увеличением размеров Субсидии на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели. Измененные планы ФХД утверждены в сроки, установленные Порядком ПФХД.

**Проверка использования средств субсидии на финансовое обеспечение**

**выполнения муниципального задания.**

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ «КСОШ» на 2014 год составила 14637400 рублей. Произведено кассовых расходов за счет средств Субсидии на сумму 14696954,52 рублей. Сумма 59554,52 рублей освоена за счет неиспользованного остатка средств Субсидии прошлых лет на 01.01.2014 года. Сумма остатка средств Субсидии на 01.01.2014 года составляла 404471,44 рублей, на 01.01.2015 года – 344916,92 руб.

Произведена проверка обоснованности расходов средств Субсидии за 2014 год на предмет соответствия видам деятельности. Нарушений не выявлено.

На 2014 год директором МБОУ «КСОШ» были утверждены три штатных расписания с периодами действия с 09.01.2014 г. по 31.08.2014 г., с 01.02.2014 г. по 31.08.2014 г., с 01.09.2014 г. по 31.08.2014 г. Согласно данных штатных расписаний фонд оплаты труда (далее – ФОТ), включая отчисления во внебюджетные фонды в размере 30,2 %, за 2014 год, составляет 10 821 542,07 рублей. Фактически начислена сумма расходов на оплату труда – 10 650 171,91 рублей. Объем начисленной заработной платы не выходит за пределы фонда оплаты труда, исчисленного в соответствии с утвержденными штатными расписаниями.

**Отчетность о выполнении муниципального задания и осуществление**

**контроля за деятельностью бюджетного учреждения.**

Методическими рекомендациями о порядке составления муниципальных заданий и о порядке контроля за их исполнением, утвержденными постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 36 от 18.01.2011 г. (далее – Методические рекомендации № 36), рекомендуется порядок осуществления контроля за выполнением муниципального задания утверждать правовым актом Администрации Лахденпохского муниципального района, главного распорядителя,

Вышеназванный порядок контроля за исполнением муниципального задания отсутствует.

Согласно пункта 6 утвержденного муниципального задания Учреждения, контроль за исполнением задания должен осуществляться следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Формы контроля | Периодичность | Органы местного самоуправления (учреждения), осуществляющие контроль за оказанием услуги |
| Выездная проверка | - в соответствии с планом графиком, но не реже одного раза в полугодие  - по мере необходимости | Администрация Лахденпохского муниципального района  Муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» |  |
| Камеральная проверка отчетности | По мере поступления отчетности о выполнении муниципального задания |  |

Утвержденный муниципальном заданием план-график выездных проверок исполнения муниципального задания у МУ «РУО и ДМ» как у представителя Учредителя отсутствует.

Выездные проверки за исполнением муниципального задания не проводились.

Порядком формирования муниципального задания определено ежеквартальное предоставление отчетности, а самим муниципальным заданием на 2014 год – ежегодное.

МУ «РУО и ДМ» 29.01.2015 г. (исх.№ 66) предоставило учредителю – Администрации Лахденпохского муниципального района, отчет об исполнении муниципального задания МБОУ «КСОШ». Согласно предоставленного отчета объём муниципальной услуги «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, и среднего (полного) общего образования» (в натуральных показателях) выполнен на 97,96 % (план – 147 человек, факт – 144 человека), объем муниципальной услуги (в стоимостных показателях) – 100 %, израсходована вся сумма Субсидии 14637400 рублей. Таким образом, муниципальное задание не выполнено на 2,04 % (три человека), а Субсидия на выполнение задания израсходована полностью. В пояснительной записке к отчету о выполнении муниципального задания указано, что в области общего образования натуральные показатели формируются, исходя из потребности в оказании данной услуги, и полностью обусловлены объективными условиями наличия потребности в обучении. Наблюдается постоянное изменение численности обучающихся в связи с выездом или поступлением учащихся.

Порядок корректировки показателей муниципального задания и объема его финансирования в течение года, а так же ответственность за невыполнение показателей муниципального задания в нормативных правовых актах Лахденпохского муниципального района не регламентированы.

В нарушение пункта 2 Методических рекомендаций № 36 в пояснительную записку к отчету об исполнении бюджета Лахденпохского района за 2014 год информация о выполнении муниципальных заданий не включена.

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 853 от 11.07.2011 года «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Лахденпохского муниципального района» утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Лахденпохского муниципального района (далее – Порядок контроля). Согласно пункту 3 Порядка контроля – контроль за исполнением муниципального задания, включая вопросы качества оказания муниципальных услуг, осуществляет отдел по социальным вопросам Администрации Лахденпохского муниципального района в порядке, установленном соответствующими Административными регламентами, утвержденными Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района. Административный регламент отсутствует.

**Заключительные положения.**

Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района по результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1) Несоответствие следующих нормативных правовых актов Лахденпохского муниципального района действующей редакции Бюджетного Кодекса Российской Федерации и нормативным правовым актам Российской Федерации:

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 17 от 17.01.2011 года «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Порядок формирования муниципального задания);

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 36 от 18.01.2011 года «Об утверждении методических рекомендаций о порядке составления муниципальных заданий и о порядке контроля за их выполнением» (далее – Методические рекомендации по составлению муниципального задания);

- Постановление Администрации Лахденпохского муниципального района № 701 от 24.05.2011 года «Об установлении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного и автономного учреждения».

2) Несоответствие договора б/н на бухгалтерское обслуживание от 22.10.2012 года между МБОУ «КСОШ» и МУ «РУО и ДМ» действующему бюджетному законодательству.

3) Утверждение для МБОУ «КСОШ» на 2014 год двух муниципальных заданий – отдельно по средствам Субсидии за счет средств бюджета Лахденпохского муниципального района и по средствам Субсидии за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – Субвенция).

4) Несоответствие муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.10.2013 г. № 1846 «Об утверждении перечня муниципальных услуг Лахденпохского муниципального района по разделу «Образование» муниципальным услугам, для которых Распоряжением Администрации Лахденпохского муниципального района от 05.09.2011 г. № 289-П «О согласовании перечня показателей качества муниципальных услуг (работ) Лахденпохского муниципального района, по разделу «Образование», утверждены показатели качества.

5) Некорректное заполнение подраздела муниципального задания «Показатели качества муниципальной услуги»: указаны утвержденные показатели качества не по всем видам образования.

6) В нарушение п.10 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 17 от 17.01.2011 года «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» главным распорядителем средств бюджета Лахденпохского муниципального района – МУ «РУО и ДМ» не установлены порядок и методика определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

7) В нарушение Методических рекомендаций о порядке и методике расчета нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам (далее – Методические рекомендации по расчету нормативных затрат), утвержденных Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 35 от 18.01.2011 года «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений», нормативные затраты на оказание муниципальной услуги «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам» рассчитаны только с учетом затрат, осуществляемых за счет средств местного бюджета. Затраты на предоставление муниципальной услуги за счет средств Субвенции в расчете отсутствуют.

8) В нарушение Порядка определения объема Субсидии, утвержденного Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 1220 от 29.10.2010 г. «О порядке определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели», объем Субсидии рассчитывается не по предусмотренной Порядком определения объема Субсидии формуле, а отдельно по средствам Субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, с использованием нормативов денежных средств на одного обучающегося, применяемых Министерством Финансов Республики Карелия при расчете объема Субвенции для муниципальных районов, и отдельно по средствам местного бюджета.

9) По результатам принятия Советом Лахденпохского муниципального района решений «О внесении изменений и дополнений в решение IV заседания VI созыва Совета Лахденпохского муниципального района от 18 декабря 2013 года № 4/17-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», приведших к изменению (увеличению) суммы Субсидии за счет средств местного бюджета и средств Субвенции только на 2014 год, в муниципальных заданиях не обоснованно был изменен объем муниципальной услуги (в стоимостных показателях) на 2015 и 2016 годы.

10) В нарушение п.1 Порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Лахденпохского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 701 от 24.05.2011 года «Об установлении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного и автономного учреждения» план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «КСОШ» составлен только на 2014 год, без учета планового периода 2015-2016 годов.

11) В нарушение п.18 «Порядка формирования муниципального задания», муниципальным заданием Учреждения на 2014 год определено ежегодное, вместо ежеквартального, предоставление отчетности о выполнении муниципального задания.

12) В нарушение п.3 Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Лахденпохского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 853 от 11.07.2011 года «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Лахденпохского муниципального района» Администрацией Лахденпохского муниципального района не разработан и не утвержден Административный регламент, регламентирующий процедуры контроля за исполнением муниципального задания, включая вопросы качества оказания муниципальных услуг.

13) В нарушение п.20 Методических рекомендаций о порядке составления муниципальных заданий и о порядке контроля за их исполнением, утвержденных постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 36 от 18.01.2011 г. (далее – Методические рекомендации № 36) не утвержден порядок осуществления контроля за выполнением муниципальных заданий ни Администрацией Лахденпохского муниципального района, ни МУ «РУО и ДМ».

14) В нарушение пункта 2 Методических рекомендаций № 36 в пояснительную записку к отчету об исполнении бюджета Лахденпохского района за 2014 год информация о выполнении муниципальных заданий не включена.

**Выводы:**

Контрольное мероприятие показало, что формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и расходование средств местного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания муниципальным учреждением, подведомственным МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» - МБОУ «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа» за 2014 год осуществляется с нарушением действующего законодательства:

1) Нормативные правовые акты Лахденпохского муниципального района, регулирующие правоотношения в области формирования, исполнения, финансового обеспечения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» не приведены в соответствие с изменившимися требованиями федерального законодательства.

2) Муниципальное задание для МБОУ «КСОШ» сформировано и утверждено отдельно по средствам субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет средств местного бюджета и средств субвенции из бюджета Республики Карелия.

3) Показатели качества оказания муниципальных услуг утверждены отдельно для каждого вида общего образования (начального, основного, среднего), а в Перечне оказания муниципальных услуг утверждена одна муниципальная услуга «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего общего образования».

4) Главным распорядителем бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ») не установлена методика и порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитывались только с учетом затрат, осуществляемых за счет средств местного бюджета.

5) Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассчитывалась не в соответствии с утвержденным Порядком определения объема и условий предоставления субсидии. Финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания предоставлено Учреждению в полном объеме, предусмотренном Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

6) Не соблюдены сроки предоставления отчетности о выполнении муниципального задания. Отчетность предоставлялась ежегодно, а не ежеквартально, как предусмотрено нормативными правовыми актами.

7) Муниципальное задание в натуральных показателях исполнено на 97,96% (план – 147 человек, факт – 144 человека), объем муниципальной услуги (в стоимостных показателях) – 100 %.

8) У МУ «РУО и ДМ» и Администрации Лахденпохского муниципального района отсутствуют предусмотренные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок контроля за выполнением муниципального задания.

9) Контроль за выполнением муниципального задания, предусмотренный пунктом 6 утвержденного Учреждению муниципального задания, со стороны главного распорядителя и учредителя, отсутствует.

Объем проверенных средств – 14 637,4 тыс. рублей.

**Итоговые данные контрольного мероприятия (тыс.рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Нарушения** | **Выявлено финансовых нарушений** | **Предложено к устранению финансовых нарушений** | | **Примечание** |
| **Всего** | **В том числе, к восстановлению в бюджет** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| При формировании и исполнении бюджетов |  |  |  |  |
| Нецелевое использование бюджетных средств |  |  |  |  |
| Несоответствие принципу результативности и эффективности использования |  |  |  |  |
| Неправомерное использование средств |  |  |  |  |
| В области государственной (муниципальной) собственности |  |  |  |  |
| При осуществлении муниципальных закупок |  |  |  |  |
| При ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности |  |  |  |  |
| Прочие виды нарушений и недостатков |  |  |  |  |
| **Всего** |  |  |  |  |

**Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:** нет

**Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, законодательном регулировании проверяемой сферы:**

Учитывая, что контрольным мероприятием установлены факты нарушений по проверенному вопросу в том числе в организациях не являющихся объектом настоящей проверки, Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района предлагает:

**1.Администрации Лахденпохского муниципального района:**

1.1. Рассмотреть результаты контрольного мероприятия.

1.2. Привести в соответствие требованиям федерального законодательства муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области формирования, утверждения, исполнения и финансового обеспечения муниципального задания муниципальными учреждениями муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район».

1.3. Обеспечить в процессе согласования проверку показателей муниципального задания.

1.4. Обеспечить контроль за исполнением муниципального задания, своевременным предоставлением отчета об его исполнении, учетом результатов исполнения муниципального задания муниципальными учреждениями. Разработать и утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и процедуры контроля за исполнением муниципального задания, включая вопросы качества оказания муниципальных услуг.

1.5. Предусмотреть в нормативных правовых актах порядок корректировки показателей муниципального задания в течение года, а так же ответственность за невыполнение показателей муниципального задания.

1.6. Обеспечить включение в пояснительную записку к отчету об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района информации об исполнении муниципальных заданий.

1.7. В рамках установленных бюджетных полномочий обеспечить внутренний контроль, направленный на организацию мер по соблюдению законодательства Российской Федерации, Республики Карелия, муниципального образования.

**2. Муниципальному учреждению «Районное управление образования и по делам молодежи»:**

2.1. Рассмотреть результаты контрольного мероприятия.

2.2. Привести договор на бухгалтерское обслуживание между МУ «РУО и ДМ» и МБОУ «КСОШ» в соответствие с действующим законодательством.

2.3. Обеспечить формирование муниципального задания в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Лахденпохского муниципального района.

2.4. Установить порядок и методику определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. В дальнейшем производить расчеты нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества согласно установленного порядка и методики.

2.5. Обеспечить определение размера субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в соответствии с Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района № 1220 от 29.10.2010 г. «О порядке определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели».

2.6. Обеспечить ведение плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с действующими нормами законодательства Российской Федерации и Лахденпохского муниципального района.

2.7. Обеспечить контроль за исполнением муниципального задания, своевременным предоставлением отчета об его исполнении, учетом результатов исполнения муниципального задания муниципальными учреждениями. Разработать и утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и процедуры контроля за исполнением муниципального задания, включая вопросы качества оказания муниципальных услуг.

2.8. В рамках установленных бюджетных полномочий обеспечить организацию внутреннего контроля.

**Другие предложения:** направить информационные письма в Администрацию Лахденпохского муниципального района и МУ «Районное управление образования и по делам молодежи», МБОУ «Куркиёкская средняя общеобразовательная школа».

**Направить отчет:**

Главе Лахденпохского муниципального района.

**Предлагаемые представления и /или предписания:**  нет

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района Т.В.Рябых