#### Контрольно-счётнЫЙ КОМИТЕТ

#### ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**(СФК 2.5)**

**ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО АНАЛИЗА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ТЕКУЩЕМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ**

(утвержден приказом Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района

от 23 июня 2017 года № 12-п)

Лахденпохья

2017

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 1. Нормативно-правовая и информационная основы оперативного анализа | 3 |
| 1. Основные подходы к организации и проведению оперативного анализа | 4 |
|  |  |
| 1. Проведение оперативного анализа | 5 |
|  |  |
| 1. Оформление результатов оперативного анализа | 6 |
|  |  |
| 1. Особенности проведения оперативного анализа при передаче полномочий по внешнему финансовому контролю | 7 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 2.5 «Проведение оперативного анализа исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан в целях реализации Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном комитете Лахденпохского муниципального района, утвержденного Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 26 марта 2014 года № 7/40-6, с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)) и типового стандарта финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума СМКСО от 19.05.2013 г. № 2 (33).

Стандарт регламентирует деятельность Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) по проведению оперативного анализа исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района (далее – оперативный анализ).

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления оперативного анализа, проводимого Контрольно-счетным комитетом.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление основных подходов к организации и проведению оперативного анализа;

- определение порядка проведения и оформления результатов оперативного анализа.

1.4. При организации и осуществлении оперативного анализа должностные лица Контрольно-счетного комитета руководствуются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Положением о Контрольно-счетном комитете, бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, Регламентом, а также приказами, инструкциями, стандартами, включая настоящий Стандарт, иными документами Контрольно-счетного комитета.

**2. Нормативная правовая и информационная основы**

**оперативного анализа**

2.1. Правовой и информационной основой оперативного анализа являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Решение Совета Лахденпохского муниципального района о бюджете Лахденпохского муниципального района на текущий финансовый год и плановый период;

- Решение Совета Лахденпохского муниципального района об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе;

- Решение Совета Лахденпохского муниципального района об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Лахденпохском муниципальном районе;

- Стратегия социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района;

- Прогноз социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района;

- Бюджетный прогноз Лахденпохского муниципального района;

- иные документы стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, включая муниципальные программы Лахденпохского муниципального района;

- утвержденная сводная бюджетная роспись Лахденпохского муниципального района и изменения, вносимые в нее;

- бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность, предоставляемая участниками бюджетного процесса и главными администраторами средств бюджета Лахденпохского муниципального района;

- данные, получаемые по запросам Контрольно-счетного комитета;

- Положение о контрольно-счетном комитете, Регламент работы Контрольно-счетного комитета, План работы Контрольно-счетного комитета на текущий год;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетным комитетом.

**3. Основные подходы к организации и проведению оперативного анализа**

3.1. Оперативный анализ осуществляется посредством проведения ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района, а также основных показателей социально-экономического развития.

3.2. Задачами оперативного анализа являются:

**-**определение полноты и своевременности поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление тенденций в изменении основных показателей социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района;

- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района, внесение предложений по их устранению.

3.3. В процессе проведения оперативного анализа осуществляется:

- мониторинг хода исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета, состоянию внутреннего муниципального долга;

- оценка рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации;

- анализ использования средств на реализацию муниципальных программ Лахденпохского муниципального района, муниципальных дорожных фондов;

- анализ реализации программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий;

- анализ обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись за истекший период, в том числе внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета Лахденпохского муниципального района, числящихся на счетах бюджета на конец финансового года;

- мониторинг составления и ведения кассового плана.

3.4. Предметом оперативного анализа являются:

- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета Лахденпохского муниципального района;

- показатели источников финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района;

- показатели сводной бюджетной росписи Лахденпохского муниципального района и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- показатели кассового плана Лахденпохского муниципального района;

- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса Лахденпохского муниципального района;

- муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации Решения о бюджете Лахденпохского муниципального района на текущий финансовый год и плановый период;

- основные показатели социально – экономического развития Лахденпохского муниципального района;

- муниципальные программы Лахденпохского муниципального района;

- размер и структура муниципального долга Лахденпохского муниципального района, объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

- программы муниципальных гарантий.

3.5. Объектами оперативного анализа являются:

- Администрация Лахденпохского муниципального района;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета Лахденпохского муниципального района, осуществляющие контроль полноты и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет Лахденпохского муниципального района, а также за сокращением задолженности по их уплате;

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета Лахденпохского муниципального района;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета Лахденпохского муниципального района.

**4. Проведение оперативного анализа**

4.1. Оперативный анализ осуществляется на основании утвержденного плана работы и в соответствии с Регламентом Контрольно-счетного комитета.

4.2. В части исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района мониторинг осуществляется по показателям Решения Совета Лахденпохского муниципального района о бюджете Лахденпохского муниципального района на текущий финансовый год и плановый период, сводной бюджетной росписи бюджета Лахденпохского муниципального района, оперативной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за истекший период текущего финансового года, формируемой Администрацией Лахденпохского муниципального района и главными администраторами средств бюджета Лахденпохского муниципального района в установленном порядке.

4.3. Мониторинг социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района осуществляется по перечню обязательных показателей. Перечень обязательных показателей формируется Администрацией Лахденпохского муниципального района по направлениям социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района и включает информацию о периодичности их сбора и источниках информации.

4.4. При организации и проведении мониторинга учитывается установленный органами/организациями (например, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, государственными органами Республики Карелия), на которые возложены соответствующие полномочия, порядок формирования и представления (в том числе в части сроков) официальной информации о показателях, наблюдаемых в ходе мониторинга.

4.5. При изложении результатов мониторинга используются статические (одномоментные) и /или динамические (за несколько периодов) показатели. С учетом характера показателей результаты мониторинга могут быть изложены в форме простой констатации факта, в форме сравнения с плановыми (нормативными) показателями, с истекшим периодом текущего года с аналогичным периодом прошлого года, началом текущего года, с иным временным периодом. В мониторинге используется информация об абсолютном и (или) относительном значении показателя.

4.6. В ходе мониторинга анализ доступной для использования информации проводится на наиболее позднюю дату истекшего периода.

4.7. Инспектор, ответственный за проведение оперативного анализа:

- разрабатывает и согласовывает с Председателем Контрольно-счетного комитета проекты форм оперативного анализа об исполнении бюджета, мониторинга социально-экономического развития;

- готовит и согласовывает с Председателем Контрольно-счетного комитета запросы участникам бюджетного процесса на представление информации, необходимой для осуществления оперативного анализа;

- обеспечивает в установленном порядке получение, обработку информации, получаемой в соответствии с Соглашениями об информационном взаимодействии, заключенными с Управлением федерального казначейства по Республике Карелия;

- осуществляет получение и обработку информации по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района;

- запрашивает в Администрации Лахденпохского муниципального района, систематизирует и обрабатывает статистическую информацию;

- осуществляет анализ своевременности подготовки и принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов, необходимых для реализации Решения о бюджете Лахденпохского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период;

- осуществляет анализ реализации предложений Контрольно-счетного комитета, содержащихся в информационных письмах и иных документах, направленных Главе Лахденпохского муниципального района, Главе Администрации Лахденпохского муниципального района по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке хода исполнения в текущем году бюджета Лахденпохского муниципального района;

- готовит и представляет на рассмотрение Председателя Контрольно-счетного комитета Заключение по результатам оперативного анализа исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района в текущем финансовом году, анализа основных показателей социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района.

1. **Оформление результатов оперативного анализа**

5.1. По результатам оперативного анализа ежеквартально готовится итоговый документ в формате Заключения по результатам анализа исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района и анализа основных показателей социально-экономического развития Лахденпохского муниципального района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего года (далее – Заключение по результатам анализа).

5.2. При подготовке итогового документа учитываются результаты проведенных Контрольно-счетным комитетом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.3. Выявляемые в ходе мониторинга факторы, влияющие на значения наблюдаемых показателей, а также складывающиеся тенденции, подлежат отражению в Заключении по результатам анализа.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения Решения о бюджете Лахденпохского муниципального района от показателей, утвержденных указанными Решениями, показателей прогноза поступлений доходов, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в Заключении по результатам анализа указываются причины таких отклонений и нарушений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию бюджетных средств, совершенствованию бюджетного процесса, бюджетного законодательства.

5.4. Заключение по результатам анализа должно быть структурировано с выделением следующих обязательных разделов:

- социально-экономическое развитие муниципальной территории;

- исполнение бюджета муниципального образования.

5.5. Инспектор Контрольно-счетного комитета, ответственный за проведение оперативного анализа не позднее, чем через 15 рабочих дней с момента представления отчета об исполнении бюджета за квартал, полугодие или 9 месяцев, представляет Заключение по результатам анализа Председателю Контрольно-счетного комитета.

5.6. Заключение по результатам анализа подписывается инспектором Контрольно-счетного комитета, ответственным за проведение оперативного анализа и Председателем Контрольно-счетного комитета.

5.7. Заключение Контрольно-счетного комитета по результатам анализа должно содержать не более 15 страниц текста (без учета приложений).

5.8. Заключения по результатам анализа направляются Главе Лахденпохского муниципального района и Главе Администрации Лахденпохского муниципального района.

1. **Особенности проведения оперативного анализа при передаче**

**полномочий по внешнему финансовому контролю**

6.1. В случае передачи органами местного самоуправления Поселений Лахденпохского муниципального района (далее – Поселения) Контрольно-счетному комитету полномочий по внешнему финансовому контролю проведение оперативного анализа исполнения бюджетов Поселений обеспечивается в соответствии с настоящим Стандартом.

6.2. Мониторинг исполнения бюджетов Поселений осуществляется по показателям Решений Советов Поселений о бюджете Поселений на текущий финансовый год и плановый период, бюджетной отчетности об исполнении бюджета Поселений за истекший период текущего финансового года, формируемой администрациями Поселений в установленном порядке.